

Comune di
PONTE SAN PIETRO
Provincia di Bergamo

**PIANO FINANZIARIO
DEL SERVIZIO DI GESTIONE
DEI RIFIUTI URBANI
ANNO 2018**

Art. 1, c. 639 e segg. della Legge n. 147/2013
ART. 8 D.P.R. 158/1999 (c.d. metodo normalizzato)

Approvato con atto di Consiglio Comunale n. del

Indice

1. Gli obiettivi di fondo dell'amministrazione comunale
2. Il modello gestionale
3. Il sistema attuale di raccolta e smaltimento
4. Il programma degli interventi
5. Il piano degli investimenti
6. Le risorse finanziarie

1. Gli obiettivi di fondo dell'amministrazione comunale

Il piano finanziario costituisce lo strumento attraverso cui i comuni definiscono la propria strategia di gestione dei rifiuti urbani. È quindi necessario partire dagli obiettivi di fondo che l'ente locale si pone.

In questa prima parte del documento vengono esplicitati i livelli di quantità del servizio: ai fini della determinazione di questi livelli è necessario considerare i target che, in tema di raccolta differenziata, pone il Testo Unico Ambientale D. Lgs. 152/2006.

Obiettivi di igiene urbana

Spazzamento e lavaggio strade e piazze pubbliche - Si definiscono frequenze medie e tipologia di spazzamento (meccanico, misto e manuale) per il territorio comunale.

Lo spazzamento e lavaggio strade è differenziato a seconda delle zone del territorio:

- zona centro storico: frequenza settimanale utilizzando spazzatrice con personale a terra munito di soffiatore
- zona prima periferia: frequenza settimanale utilizzando spazzatrice con personale a terra munito di soffiatore
- zona periferia: frequenza quindicinale o mensile utilizzando spazzatrice con personale a terra munito di soffiatore

Nelle strade e nei vicoli dove è impossibile utilizzare la spazzatrice gli operai provvedono manualmente ad effettuare la pulizia.

Lo svuotamento dei cestini avviene con frequenza bisettimanale nella zona centrale, mentre nelle zone restanti ha cadenza settimanale.

Il servizio di pulizia delle strade ed aree pubbliche, di raccolta dei rifiuti abbandonati e svuotamento cestini è potenziato con l'impiego di un operatore per n. 22 ore settimanali.

Obiettivi di riduzione della produzione di RSU

Preso atto della stabilità della popolazione residente prevista per gli anni 2018 – 2019 e quindi della sostanziale stabilizzazione della produzione di rifiuti urbani l'obiettivo è quello di ottenere un costante miglioramento della percentuale di raccolta differenziata che, in base ai dati dell'Osservatorio rifiuti Provinciale, nel 2016 ha raggiunto circa il 63%.

Per incrementare l'attuale percentuale di raccolta differenziata, il Comune di Ponte San Pietro ed altri Comuni, hanno aderito in via preliminare, in attesa del piano economico – finanziario, ad una proposta della partecipata G.Eco Srl che prevede una riorganizzazione del sistema di raccolta porta a porta.

La proposta è in fase di elaborazione e nel corso del 2018 verrà definita in dettaglio.

Analisi della raccolta rifiuti

La raccolta differenziata viene realizzata nel comune di Ponte San Pietro attraverso due sistemi:

- **RACCOLTA PORTA A PORTA** per i seguenti materiali:

1. Carta, con passaggio settimanale;
2. Umido, con passaggi bisettimanali dal 1 giugno al 31 agosto, settimanale per il restante periodo;
3. Plastica con frequenza settimanale;
4. Vetro/lattine con frequenza settimanale;
5. Pile esauste attraverso contenitori stradali con uno svuotamento avente frequenza quindicinale.
6. Farmaci scaduti attraverso contenitori stradali con uno svuotamento avente frequenza quindicinale
7. Raccolta del rifiuto non differenziato (secco) frequenza settimanale.

- **CONFERIMENTO AL NUOVO CENTRO DI RACCOLTA COMUNALE** di Via Ing. Caproni, n° 2 A (aperto dal 1° luglio 2017) per i seguenti materiali:

- **METALLI FERROSI:** barattoli, reti, cancellate, bici, metalli in genere.
- **RIFIUTI PERICOLOSI (SOLO DA UTENZE DOMESTICHE):** mastici e solventi – Colle e smalti – – Insetticidi – Acidi – Disotturanti per tubature – Alcool e trielina – Smacchiatori – Anticongelanti - Batterie auto – Pile – Farmaci scaduti – Oli minerali;
- **OLI VEGETALI;**
- **CARTUCCE TONER PER FOTOCOPIATRICI E STAMPANTI;**
- **ALLUMINIO:** lattine per bevande – Pentole e padelle – Fogli di alluminio – Vaschette per cuocere a forno o congelare, senza resti di cibo.
- **RIFIUTI INGOMBRANTI;**
- **RIFIUTI INERTI PROVENIENTI DA PICCOLI LAVORI “FAI DA TE”** (solo da utenze domestiche);
- **MATERIALE VERDE** (solo da utenze domestiche): erba, ramaglie, fogliame, etc.
- **IMBALLAGGI IN VETRO INGOMBRANTI:** imballaggi che per le loro dimensioni non rendono agevole la raccolta domiciliare.
- **R.A.E.E** (Rifiuti da apparecchiature elettriche ed elettroniche, quali frigoriferi, TV, lavatrici, computers, elettrodomestici, lampade al neon – conferiti solo da utenze domestiche)
- **MATERIALI IN LEGNO TRATTATO;**
- **IMBALLAGGI IN PLASTICA;**
- **CARTA E CARTONE VOLUMINOSI;**

Previsione anno 2018

Per l'anno 2018 si prevede che i quantitativi di rifiuto prodotti dalla comunità di Ponte San Pietro si mantengano a livelli sostanzialmente analoghi a quelli registrati per l'anno 2017, anche perché la configurazione del circuito di raccolta comunale non è variata.

Obiettivi economici

L'obiettivo economico del Comune di Ponte San Pietro per l'anno 2018, per quanto precisato al punto 1 del presente piano finanziario, è quello di coprire l'intero costo di gestione della raccolta, trasporto e smaltimento dei rifiuti solidi urbani.

Si sottolinea che gli importi riportati includono l'IVA.

INDIVIDUAZIONE DEI COSTI OPERATIVI DI GESTIONE (CG)

A) Costi di gestione del ciclo dei servizi sui RU indifferenziati

$$CGIND = CSL + CRT + CTS + AC$$

	2016	2017	2018
Costi di spazzamento e lavaggio strade (CSL)	€ 167.777,65	€ 172.858,39	€ 176.552,58
Spazzamento mercato	€ 20.620,88	€ 20.579,72	€ 20.525,00
Costi di raccolta RU (CRT)	€ 77.455,52	€ 77.300,92	€ 78.080,11
Costi per svuotamento dei cestini (CRT)	€ 14.600,23	€ 14.571,08	€ 14.717,96
Costi di smaltimento RU (CTS)	€ 186.202,25	€ 186.184,06	€ 185.017,27
Costi personale comunale UT (CG)	€ 16.300,00	€ 16.300,00	€ 16.310,00
TOTALE	€ 482.956,53	€ 487.794,17	€ 491.202,92

B) Costi di gestione del ciclo della raccolta differenziata

$$CGD = CRD + CTR$$

	2016	2017	2018
Costi di raccolta-trasporto-trattamento RD differenziata (CRD)	€ 261.560,26	€ 261.038,18	€ 263.669,44
Costi di trattamento e riciclo (CTR)	€ 73.497,47	€ 75.830,01	€ 79.662,63
Costi di Gestione C.D.R. / BREMBATE DI SOPRA			€ -
Costi di Gestione del C.D.R.			€ 124.608,47
Costi di raccolta-trasporto-trattamento RD differenziata (CRD) del C.D.R.	€ 200.000,00	€ 200.000,00	€ 22.552,27
Costi di trattamento e riciclo (CTR) del C.D.R.			€ 23.910,72
Noleggio cassoni del C.D.R.			
Costi di trasp. e smalt. R.U.P. C.D.R.			€ 49,73
Proventi vendita materiali	-€ 66.144,48	-€ 77.832,23	-€ 101.893,42
TOTALE	€ 468.913,25	€ 459.035,96	€ 412.559,84

INDIVIDUAZIONE DEI COSTI COMUNI IMPUTABILI ALLE ATTIVITA' SUI RU (CC)

C.1) Costi amministrativi dell'accertamento, della riscossione e del contenzioso (CARC)

	2016	2017	2018
--	------	------	------

Sgravi, riduzioni, maggior fatturato, inagibilità, morosità	€ 20.000,00	€ 20.000,00	€ 20.000,00
Costi personale servizio entrate e ragioneria	€ 46.900,00	€ 46.900,00	€ 46.890,00
Costo recupero crediti	€ 20.000,00	€ 20.000,00	€ 20.000,00
TOTALE	€ 86.900,00	€ 86.900,00	€ 86.890,00

C.2) Costi generali di gestione (CGG)

	2016	2017	2018
Gestione ed elaborazione software - verifiche ed aggiornamento banca dati	€ 21.900,46	€ 19.256,09	€ 34.450,19
TOTALE	€ 21.900,46	€ 19.256,09	€ 34.450,19

C.3) Costi comuni diversi (CCD)

	2016	2017	2018
Costo per acquisto sacchi e bidoni	€ 48.897,60	€ 48.800,00	€ 49.291,90
Costo distribuzione sacchi	€ 3.095,90	€ 3.089,72	€ 3.120,87
Oneri per la sicurezza	€ 14.375,64	€ 14.346,95	€ 14.491,57
Sopravvenienza passiva DEBITI INESIGIBILI 2010/2011			
Fondo svalutazione crediti su ruoli	€ 56.352,00	€ 56.000,00	€ 56.000,00
Sopravvenienza passiva			
TOTALE	€ 122.721,14	€ 122.236,67	€ 122.904,34

RIEPILOGO DELLE SPESE	ANNO 2016	ANNO 2017	ANNO 2018
A) Costi di gestione del ciclo dei servizi sui RSU indifferenziati CGIND	€ 482.956,53	€ 487.794,17	€ 491.202,92
B) Costi di gestione del ciclo della raccolta differenziata CGD	€ 468.913,25	€ 459.035,96	€ 412.559,84
C) Costi Comuni CC	€ 231.521,60	€ 228.392,76	€ 244.244,53
D) Costi d'uso capitale CK	0	0	0
TOTALE	€ 1.183.391,38	€ 1.175.222,89	€ 1.148.007,29

INDIVIDUAZIONE DEL RECUPERO DI PRODUTTIVITA' (X)

Per l'anno 2018 non viene considerato alcun recupero di produttività, pertanto il coefficiente X viene considerato pari a 0.

INDIVIDUAZIONE DEI COSTI D'USO DEL CAPITALE (CK)

Non avendo previsto per l'anno in esame alcun investimento, ammortamento e/o accantonamento il costo d'uso del capitale risulta pari a 0.

Obiettivi sociali

Obiettivo dell'Amministrazione del Comune di Ponte San Pietro, sarà quello di confermare, e possibilmente aumentare la resa della raccolta differenziata onde conseguire una maggiore sostenibilità del proprio circuito di gestione dei rifiuti.

Tale obiettivo sarà perseguito anche mediante attività di comunicazione volte ad una maggiore sensibilizzazione dei cittadini, delle grosse utenze non domestiche e mediante organizzazione di attività informative nelle scuole.

2. Il modello gestionale

L'Amministrazione di Ponte San Pietro ha affidato in concessione per il periodo 01.01.2013 – 31.05.2025 il servizio di igiene urbana alla Società mista G.Eco S.r.l.

L'Amministrazione, con la realizzazione nel 2017 del nuovo Centro di Raccolta Rifiuti in collaborazione con G.Eco S.r.l., ha messo a disposizione della cittadinanza e delle attività commerciali/artigianali/industriali del Paese uno strumento funzionale per conseguire i risultati di razionale suddivisione delle varie tipologie di rifiuto.

GESTIONE DEL SERVIZIO A DECORRERE DAL 2013 SINO AL 31.05.2025

<i>Modalità Gestionale</i>	In economia	Concessione appalto a terzi	Azienda speciale	Azienda mista	Società a totale capitale pubblico
Attività					
Spazzamento e lavaggio				X	
RSU indifferenziato				X	
Raccolta differenziata				X	
Piattaforme ecologiche				-	
Selezione				-	
Compostaggio				X	
CDR (Centro di raccolta)				X	
Termovalorizzazione				X	
Incenerimento				-	

Discarica				-	
Altro				X	

3. Il sistema attuale di raccolta e smaltimento

In questa parte sono descritte le risorse a disposizione e le modalità operative adottate per l'effettuazione del servizio secondo la seguente macro-classificazione:

- dotazioni tecnologiche esistenti, ossia beni, mezzi e impianti utilizzati, che rappresentano gli elementi hard del servizio;
- personale, struttura organizzativa, etc.;
- sistemi gestionali e amministrativi, cioè le componenti soft di pianificazione, attuazione e controllo, determinanti per il funzionamento e l'efficienza del servizio.

Attività di igiene urbana

Spazzamento stradale e piazze pubbliche:

Le attività di igiene urbana sono così organizzate:

- Le attività di spazzamento strade sono effettuate con una spazzatrice aspirata da 6 mc la cui operatività è completata dall'azione di un addetto appiedato munito di soffiatore; la frequenza del servizio è differenziata in funzione delle zone del territorio comunale. Lo svuotamento dei cestini è effettuato con un autocarro leggero attrezzato con vasca ribaltabile da 5 mc.

Tipologia di spazzamento	Quantità dei mezzi a disposizione	Percentuale del territorio servita
Spazzamento meccanico		
Motocarri		
Mezzi polivalenti		
Autospazzatrici	1	100%
Irroratrici di acqua		
Altro (soffiatore)	1	100%
Totale	2	100%
Spazzamento manuale		
Autocarro leggero	1	100%
Totale	1	100%

Attività di gestione del ciclo dei servizi concernenti i RU indifferenziati

Raccolta e trasporto RU indifferenziati –La gestione del servizio raccolta e smaltimento RU indifferenziato è svolto dalla Società mista G.Eco srl. nelle modalità e secondo i tempi previsti dal Contratto di servizio in essere tra la stessa e l'Amministrazione Comunale.

In particolare la raccolta dei rifiuti indifferenziati viene organizzata attraverso il servizio domiciliare.

Nello specifico, per quanto concerne esclusivamente il servizio di raccolta dei rifiuti indifferenziati, si precisa che lo stesso viene esteso a tutto il territorio Comunale di Ponte San Pietro e consiste in una raccolta con frequenza settimanale (nella giornata di giovedì) dei rifiuti contenuti in sacchi di colore grigio, che sono stati forniti e distribuiti dalla concessionaria.

Per quanto concerne invece la raccolta dei rifiuti ingombranti, tutte le utenze, siano esse domestiche o non domestiche, possono accedere al Centro di raccolta comunale sito in via Caproni, durante gli orari di apertura. Dal 2018 l'accesso avverrà solo tramite CRS per le utenze domestiche e tramite apposita tessera magnetica distribuita dal Comune per le utenze non domestiche.

Infine si precisa che il servizio di raccolta dei rifiuti indifferenziati contenuti nei cestini stradali viene effettuato con cadenza settimanale sull'intero territorio comunale, mentre nel centro storico con frequenza bisettimanale. In caso di necessità il servizio viene integrato con l'impiego di altro operatore ecologico comunale.

Di seguito vengono riportate le specifiche tecniche relativi ai servizi in esame:

Automezzi per la raccolta dei RU indifferenziati	Quantità dei mezzi a disposizione	Percentuale del territorio servita
Compattatori	1	60 %
Autocarri	4	100 %
Motocarri	-	-
Ragno e/o scarrabile	-	-
Totale	5	100 %
Personale dedicato	6	100 %

Contenitori	Tipologia dei contenitori	Quantità dei contenitori
Cestini Stradali	Cestini	167
Totale		167

Attività di gestione del ciclo della raccolta differenziata

Raccolta differenziata per materiale

Raccolta differenziata –La gestione del servizio raccolta differenziata ed avvio al recupero è svolta dalla Società mista G.Eco S.r.l. nelle modalità e secondo i tempi previsti dal Contratto di servizio in essere tra la stessa e l'Amministrazione Comunale.

In particolare, anche per la raccolta dei rifiuti differenziati, viene organizzato il servizio di raccolta domiciliare (solo per carta, plastica e vetro/lattine e frazione organica) utilizzabile congiuntamente alla possibilità d'accesso dell'utenza, domestica e non domestica, presso il Centro di raccolta comunale (nella quale non si possono ovviamente portare i rifiuti per i quali è organizzata la raccolta domiciliare, se non nel caso in cui la quantità del materiale ecceda la normale produzione domestica; in particolare la carta, la plastica e il vetro devono essere conferite dagli utenti presso il Centro di raccolta comunale quando sia superiore per volume superiore ad 1 metro cubo). Per una più dettagliata relazione si fa riferimento allo stesso contratto di servizio.

Automezzi per la raccolta dei RU differenziati	Quantità dei mezzi a disposizione	Percentuale del territorio servita
Compattatori	1	60 %
Autocarri con vasca costipatore	3	100 %
Autocarri con vasca ribaltabile	1	100%

Autocarro con pianale	1	100%
Ragno e/o scarrabile	1	1 %
Totale	7	100 %
Personale dedicato	8	100 %

Contenitori per la raccolta differenziata - Centro di raccolta convenzionato	Tipologia dei contenitori	Quantità dei contenitori
Ferro	Cassone	1
Carta (cartone)	Cassone	1
Plastica	Cassone	1
Vetro / Barattolame	Cassone	1
Verde	Cassone	2
Legno	Cassone	1
Batterie	Contenitore	1
Ingombranti	Cassone	2
Inerti	Cassone	1
Farmaci	Contenitore	1
Olii minerali e vegetali	Cisterne	2
Televisori	Contenitore	1
Toner	Contenitore	1
Rifiuti T e/o F	Contenitore	1
Frigoriferi, lavatrici elettrodomestici	Stoccaggio a terra	
Apparecchiature elettroniche/elettroniche	Gabbie	3
Pile	Contenitore	1
Neon	Contenitore	1
Totale		22

4. Il programma degli interventi

Dotazioni tecnologiche e organizzazione del servizio

Stante la scelta di esternalizzare completamente il servizio, non si prevede alcuna acquisizione di tecnologia.

Organizzazione del servizio

Il circuito di gestione comunale è consolidato ed ha dimostrato nel corso degli anni delle performances tecniche ed economiche soddisfacenti. Pertanto per il periodo di riferimento non si prevedono modificazioni.

Comunicazione

L'Amministrazione Comunale ritiene che sia essenziale effettuare in modo costante e puntuale un'attività di comunicazione che:

- mantenga su livelli alti l'attenzione della Comunità Locale sulle problematiche della gestione dei rifiuti;
- fornisca all'utenza le indicazioni necessarie al miglior utilizzo dei servizi di igiene urbana.

5. Il piano degli investimenti

Stante la completa esternalizzazione del servizio di igiene urbana, per il periodo di riferimento l'Amministrazione Comunale non prevede di effettuare alcun investimento nel 2018.

6. Le risorse finanziarie

Le risorse finanziarie totali necessarie per realizzare il servizio nell'esercizio di riferimento sono:

	2018
Costi Operativi di Gestione (CG)	€ 903.762,76
Costi Comuni (CC)	€ 244.244,53
Costi d'Uso del Capitale (CK)	€ 0,00
Costo Totale del Servizio (CG+CC+CK)	€ 1.148.007,29
Investimenti programmati (I)	€ 0,00
Fabbisogno finanziario totale	€ 1.148.007,29