

Comune di
PONTE SAN PIETRO
Provincia di Bergamo

**PIANO FINANZIARIO
DEL SERVIZIO DI GESTIONE
DEI RIFIUTI URBANI
ANNO 2017**

Art. 1, c. 639 e segg. della Legge n. 147/2013
ART. 8 D.P.R. 158/1999 (c.d. metodo normalizzato)

Approvato con atto di Consiglio Comunale n. del

Indice

1. Gli obiettivi di fondo dell'Amministrazione Comunale
2. Il modello gestionale
3. Il sistema attuale di raccolta e smaltimento
4. Il programma degli interventi
5. Il piano degli investimenti
6. Le risorse finanziarie

1. Gli obiettivi di fondo dell'amministrazione comunale

Il piano finanziario costituisce lo strumento attraverso cui i comuni definiscono la propria strategia di gestione dei rifiuti urbani. È quindi necessario partire dagli obiettivi di fondo che l'ente locale si pone.

In questa prima parte del documento vengono esplicitati i livelli di quantità del servizio: ai fini della determinazione di questi livelli è necessario considerare i target che, in tema di raccolta differenziata, pone il Testo Unico Ambientale D. Lgs. 152/2006.

Obiettivi di igiene urbana

Spazzamento e lavaggio strade e piazze pubbliche - Si definiscono frequenze medie e tipologia di spazzamento (meccanico, misto e manuale) per il territorio comunale.

Lo spazzamento e lavaggio strade è differenziato a seconda delle zone del territorio:

- zona centro storico: frequenza settimanale utilizzando spazzatrice con personale a terra munito di soffiatore
- zona prima periferia: frequenza settimanale utilizzando spazzatrice con personale a terra munito di soffiatore
- zona periferia: frequenza quindicinale o mensile utilizzando spazzatrice con personale a terra munito di soffiatore

Nelle strade e nei vicoli dove è impossibile utilizzare la spazzatrice gli operai provvedono manualmente ad effettuare la pulizia.

Il contratto di servizio prevede lo svuotamento dei cestini con frequenza bisettimanale nella zona centrale e settimanale nelle restanti zone. Ad integrazione di tale frequenza, al fine di migliorare il decoro del paese, l'amministrazione ha destinato parte del lavoro del personale operaio in servizio, per potenziare il servizio in tal modo lo svuotamento dei cestini avviene con cadenza giornaliera nel centro storico e nelle zone sensibili quali Policlinico, stazione ferroviaria, area "Penny Market" e Famedio. Tre interventi a settimana sono dedicati ai cestini delle restanti zone periferiche, oltre a un servizio di raccolta dei rifiuti abbandonati su tutto il territorio (con l'impiego di un operatore per n. 18 ore settimanali).

Obiettivi di riduzione della produzione di RSU

Obiettivo prefissato è quello di giungere ad una più equa ripartizione tra le utenze dei costi di gestione del servizio, congiuntamente alla sostanziale stabilizzazione della produzione dei rifiuti urbani in considerazione della stabilità della popolazione residente prevista per gli anni 2017 - 2018.

Analisi della raccolta rifiuti

Il 2016 registra una leggera ripresa della produzione di rifiuti, in particolare dell'indifferenziato. La previsione di produzione dei rifiuti nell'anno 2017 si prevede inalterata rispetto al 2016.

La raccolta differenziata viene realizzata nel Comune di Ponte San Pietro attraverso due sistemi:

- **RACCOLTA PORTA A PORTA** per i seguenti materiali:

1. Carta, con passaggio settimanale;
2. Umido, con passaggi bisettimanali dall'1 giugno al 31 agosto, settimanale per il restante periodo;
3. Plastica con frequenza settimanale;
4. Vetro/lattine con frequenza settimanale;
5. Pile esauste attraverso contenitori stradali con uno svuotamento avente frequenza quindicinale;
6. Farmaci scaduti attraverso contenitori stradali con uno svuotamento avente frequenza quindicinale.

- **CONFERIMENTO AL CENTRO DI RACCOLTA COMUNALE CONVENZIONATO** di Via Lesina nel Comune di Brembate Sopra per i seguenti materiali:

- **METALLI FERROSI:** barattoli, reti, cancellate, bici, metalli in genere.
- **RIFIUTI PERICOLOSI (SOLO DA UTENZE DOMESTICHE):** mastici e solventi – Colle e smalti – Insetticidi – Acidi – Disotturanti per tubature – Alcool e trielina – Smacchiatori – Anticongelanti – Batterie auto – Pile – Farmaci scaduti – Oli minerali.
- **OLI VEGETALI.**
- **CARTUCCE TONER PER FOTOCOPIATRICI E STAMPANTI.**
- **ALLUMINIO:** lattine per bevande – Pentole e padelle – Fogli di alluminio – Vaschette per cuocere a forno o congelare, senza resti di cibo.
- **RIFIUTI INGOMBRANTI.**
- **RIFIUTI INERTI PROVENIENTI DA PICCOLI LAVORI “FAI DA TE” (solo da utenze domestiche).**
- **MATERIALE VERDE (solo da utenze domestiche):** erba, ramaglie, fogliame, ecc.
- **IMBALLAGGI IN VETRO INGOMBRANTI:** imballaggi che per le loro dimensioni non rendono agevole la raccolta domiciliare.
- **R.A.E.E (Rifiuti da apparecchiature elettriche ed elettroniche, quali frigoriferi, TV, lavatrici, computer, elettrodomestici, lampade al neon – conferiti solo da utenze domestiche).**
- **MATERIALI IN LEGNO TRATTATO.**
- **IMBALLAGGI IN PLASTICA.**
- **CARTA E CARTONE VOLUMINOSI.**

La raccolta del rifiuto non differenziato (secco) avviene una volta alla settimana.

Previsione anno 2017

Per l'anno 2017 si prevede che i quantitativi di rifiuto prodotti dalla comunità di Ponte San Pietro si mantengano a livelli sostanzialmente analoghi a quelli registrati per l'anno 2016.

Ciò in quanto:

- il perdurare degli effetti della crisi economica mondiale frenano la propensione al consumo delle famiglie e ciò si ripercuote inevitabilmente anche sulla produzione dei rifiuti;
- il sistema di gestione dei R.A.E.E. domestici raccolti presso i centri di raccolta comunale delineato dal D.Lgs.151/05 ha raggiunto una fase di maturità;
- la configurazione del circuito di raccolta comunale non è variata.

La raccolta differenziata si mantiene a livelli elevati e significativi sia per quanto riguarda le frazioni recuperabili, sia i rifiuti pericolosi.

Obiettivo dell'Amministrazione del Comune di Ponte San Pietro sarà quello di confermare, e possibilmente aumentare, la resa della raccolta differenziata onde conseguire una maggiore sostenibilità del proprio circuito di gestione dei rifiuti nonché perseguire il raggiungimento delle percentuali indicate dalla vigente pianificazione provinciale.

Tale obiettivo sarà perseguito anche mediante attività di comunicazione volte ad una maggiore sensibilizzazione dei cittadini e delle grosse utenze non domestiche.

Obiettivi economici

L'obiettivo economico del Comune di Ponte San Pietro per l'anno 2017, per quanto precisato al punto 1 del presente piano finanziario, è quello di coprire l'intero costo di gestione della raccolta, trasporto e smaltimento dei rifiuti solidi urbani.

Gli importi riportati includono l'IVA.

INDIVIDUAZIONE DEI COSTI OPERATIVI DI GESTIONE (CG)

A) Costi di gestione del ciclo dei servizi sui RU indifferenziati

$$\text{CGIND} = \text{CSL} + \text{CRT} + \text{CTS} + \text{AC}$$

	2015	2016	2017
Costi di spazzamento e lavaggio strade (CSL)	€ 150.071,50	€ 167.777,65	€ 172.858,39
Spazzamento mercato	€ 20.579,62	€ 20.620,88	€ 20.579,72
Costi di raccolta RU (CRT)	€ 77.300,90	€ 77.455,52	€ 77.300,92
Costi per svuotamento dei cestini (CRT)	€ 14.571,13	€ 14.600,23	€ 14.571,08
Costi di smaltimento RU (CTS)	€ 190.598,11	€ 186.202,25	€ 186.184,06
Costi personale comunale UT (CG)	€ 19.857,32	€ 16.300,00	€ 16.300,00
TOTALE	€ 472.978,58	€ 482.956,53	€ 487.794,17

B) Costi di gestione del ciclo della raccolta differenziata

$$\text{CGD} = \text{CRD} + \text{CTR}$$

	2015	2016	2017
Costi di raccolta-trasporto-trattamento RD differenziata (CRD)	€ 261.038,22	€ 261.560,26	€ 261.038,18
Costi di trattamento e riciclo (CTR)	€ 93.341,39	€ 73.497,47	€ 75.830,01
Costi di raccolta-trasporto-trattamento RD differenziata (CRD) del C.D.R.	€ 200.000,00	€ 200.000,00	€ 200.000,00
Costi di trattamento e riciclo (CTR) del C.D.R.			
Costi di Gestione del C.D.R.			
Noleggio cassoni del C.D.R.			
Canone trasp. e smalt. R.U.P. C.D.R.			
Proventi vendita materiali	-€ 66.000,00	-€ 66.144,48	-€ 77.832,23
TOTALE	€ 488.379,61	€ 468.913,25	€ 459.035,96

INDIVIDUAZIONE DEI COSTI COMUNI IMPUTABILI ALLE ATTIVITA' SUI RU (CC)

C.1) Costi amministrativi dell'accertamento, della riscossione e del contenzioso (CARC)

	2015	2016	2017
Sgravi, riduzioni , maggior fatturato, inagibilità, morosità	€ 20.000,00	€ 20.000,00	€ 20.000,00
Costi personale servizio entrate e ragioneria	€ 46.627,13	€ 46.900,00	€ 46.900,00
Costo recupero crediti	€ 18.150,00	€ 20.000,00	€ 20.000,00
TOTALE	€ 84.777,13	€ 86.900,00	€ 86.900,00

C.2) Costi generali di gestione (CGG)

	2015	2016	2017
Gestione ed elaborazione software	€ 19.408,92	€ 21.900,46	€ 19.256,09
TOTALE	€ 19.408,92	€ 21.900,46	€ 19.256,09

C.3) Costi comuni diversi (CCD)

	2015	2016	2017
Costo per acquisto sacchi e bidoni	€ 48.800,00	€ 48.897,60	€ 48.800,00
Costo distribuzione sacchi	€ 3.089,72	€ 3.095,90	€ 3.089,72
Oneri per la sicurezza	€ 14.346,94	€ 14.375,64	€ 14.346,95
Sopravvenienza passiva DEBITI INESIGIBILI 2010/2011			
Fondo svalutazione crediti su ruoli	€ 66.200,00	€ 56.352,00	€ 56.000,00
Sopravvenienza passiva			
TOTALE	€ 132.436,66	€ 122.721,14	€ 122.236,67

RIEPILOGO DELLE SPESE	ANNO 2015	ANNO 2016	ANNO 2017
A) Costi di gestione del ciclo dei servizi sui RSU indifferenziati CGIND	€ 472.978,58	€ 482.956,53	€ 487.794,17
B) Costi di gestione del ciclo della raccolta differenziata CGD	€ 488.379,61	€ 468.913,25	€ 459.035,96

C) Costi Comuni CC	€ 236.622,71	€ 231.521,60	€ 228.392,76
D) Costi d'uso capitale CK	0	0	0
TOTALE	€ 1.197.980,90	€ 1.183.391,38	€ 1.175.222,89

INDIVIDUAZIONE DEL RECUPERO DI PRODUTTIVITA' (X)

Per l'anno 2017 non viene considerato alcun recupero di produttività, pertanto il coefficiente X viene considerato pari a 0.

INDIVIDUAZIONE DEI COSTI D'USO DEL CAPITALE (CK)

Non avendo previsto per l'anno in esame alcun investimento, ammortamento e/o accantonamento il costo d'uso del capitale risulta pari a 0.

Obiettivi sociali

Il Comune di Ponte San Pietro si propone di raggiungere un primo obiettivo sociale dettato dai principi ispiratori della normativa, ossia la redistribuzione del tributo in base ad un più equo principio ossia il principio del "pagare per quanto si produce". L'applicazione della normativa in tal senso tiene infatti conto non solo delle superfici occupate dai soggetti destinatari del tributo ma anche del numero degli abitanti residenti in ogni singola cellula abitativa oltre che della parametrata produzione dei rifiuti.

2. Il modello gestionale

L'Amministrazione di Ponte San Pietro ha affidato in concessione per il periodo 01.01.2013 – 31.05.2025 il servizio di igiene urbana alla Società mista G.Eco. S.r.l.

L'Amministrazione, in attesa della realizzazione nel 2017 del nuovo Centro di Raccolta Rifiuti in collaborazione con G.Eco. S.r.l., ha prorogato la convenzione con il Comune di Brembate Sopra per l'utilizzo del centro di raccolta di tale Comune fino al 30 giugno 2017.

GESTIONE DEL SERVIZIO A DECORRERE DAL 2013 SINO AL 31.05.2025

<i>Modalità Gestionale</i>	In economia	Concessione appalto a terzi	Azienda speciale	Azienda mista	Società a totale capitale pubblico
Attività					
Spazzamento e lavaggio				X	
RSU indifferenziato				X	
Raccolta differenziata				X	
Piattaforme ecologiche				-	
Selezione				-	
Compostaggio				X	

CDR				X	
Termovalorizzazione				X	
Incenerimento				-	
Discarica				-	
Altro				X	

3. Il sistema attuale di raccolta e smaltimento

In questa parte sono descritte le risorse a disposizione e le modalità operative adottate per l'effettuazione del servizio secondo la seguente macro-classificazione:

- dotazioni tecnologiche esistenti, ossia beni, mezzi e impianti utilizzati, che rappresentano gli elementi hard del servizio;
- personale, struttura organizzativa, ecc.;
- sistemi gestionali e amministrativi, cioè le componenti soft di pianificazione, attuazione e controllo, determinanti per il funzionamento e l'efficienza del servizio.

Attività di igiene urbana

Spazzamento stradale e piazze pubbliche:

Le attività di igiene urbana sono così organizzate:

- Le attività di spazzamento strade sono effettuate con una spazzatrice aspirata da 6 mc la cui operatività è completata dall'azione di un addetto appiedato munito di soffiatore; la frequenza del servizio è differenziata in funzione delle zone del territorio comunale. Lo svuotamento dei cestini è effettuato con un autocarro leggero attrezzato con vasca ribaltabile da 5 mc.

Tipologia di spazzamento	Quantità dei mezzi a disposizione	Percentuale del territorio servita
Spazzamento meccanico		
Motocarri		
Mezzi polivalenti		
Autospazzatrici	1	100%
Irroratrici di acqua		
Altro (soffiatore)	1	100%
Totale	2	100%
Spazzamento manuale		
Autocarro leggero	1	100%
Totale	1	100%

Attività di gestione del ciclo dei servizi concernenti i RU indifferenziati

Raccolta e trasporto RU indifferenziati –La gestione del servizio raccolta e smaltimento RU indifferenziato è svolto dalla Società mista G.Eco. S.r.l. nelle modalità e secondo i tempi previsti dal Contratto di servizio in essere tra la stessa e l'Amministrazione Comunale.

In particolare la raccolta dei rifiuti indifferenziati viene organizzata attraverso il servizio domiciliare.

Nello specifico, per quanto concerne esclusivamente il servizio di raccolta dei rifiuti indifferenziati, si precisa che lo stesso viene esteso a tutto il territorio Comunale di Ponte San Pietro e consiste in una raccolta con frequenza settimanale (nella giornata di giovedì) dei rifiuti contenuti in sacchi di colore grigio, che sono stati forniti e distribuiti dalla concessionaria.

Per quanto concerne invece la raccolta dei rifiuti ingombranti, tutte le utenze, siano esse domestiche o non domestiche, possono accedere al Centro di raccolta comunale convenzionato sito in via Lesina, durante gli orari di apertura. Unico obbligo per dette utenze risulta essere l'esibizione al personale incaricato, di idoneo cartellino identificativo previamente recapitato dall'Amministrazione Comunale.

Infine si precisa che il servizio di raccolta dei rifiuti indifferenziati contenuti nei cestini stradali viene effettuato con cadenza giornaliera nel centro storico e nelle zone sensibili quali Policlinico, stazione ferroviaria, area "Penny Market" e Famedio. Tre interventi a settimana sono dedicati invece ai cestini delle restanti zone periferiche. Nel corso del 2017 l'Amministrazione Comunale provvederà a installare sul territorio comunale 16 nuovi cestini (adibiti anche alla raccolta di mozziconi) e i primi 6 nuovi dispenser per la distribuzione e raccolta di sacchetti per le deiezioni canine.

Di seguito vengono riportate le specifiche tecniche relativi ai servizi in esame:

Automezzi per la raccolta dei RU indifferenziati	Quantità dei mezzi a disposizione	Percentuale del territorio servita
Compattatori	1	60 %
Autocarri	4	100 %
Motocarri	-	-
Ragno e/o scarrabile	-	-
Totale	5	100 %
Personale dedicato	6	100 %

Contentori	Tipologia dei contentori	Quantità dei contentori
Cestini Stradali	Cestini	160
Totale		160

Attività di gestione del ciclo della raccolta differenziata

Raccolta differenziata per materiale

Raccolta differenziata –La gestione del servizio raccolta differenziata ed avvio al recupero è svolta dalla Società mista G.Eco. S.r.l. nelle modalità e secondo i tempi previsti dal Contratto di servizio in essere tra la stessa e l'Amministrazione Comunale.

In particolare, anche per la raccolta dei rifiuti differenziati, viene organizzato il servizio di raccolta domiciliare (solo per carta, plastica e vetro/lattine e frazione organica) utilizzabile congiuntamente alla possibilità d'accesso dell'utenza, domestica e non domestica, presso il Centro di raccolta comunale (nella quale non si possono ovviamente portare i rifiuti per i quali è organizzata la raccolta domiciliare, se non nel caso in cui la quantità del materiale ecceda la normale produzione domestica; in particolare la carta, la plastica e il vetro

devono essere conferite dagli utenti presso il Centro di raccolta comunale quando sia superiore per volume superiore ad 1 metro cubo). Per una più dettagliata relazione si fa riferimento allo stesso contratto di servizio.

Automezzi per la raccolta dei RU differenziati	Quantità dei mezzi a disposizione	Percentuale del territorio servito
Compattatori	1	60 %
Autocarri con vasca costipatore	3	100 %
Autocarri con vasca ribaltabile	1	100%
Autocarro con pianale	1	100%
Ragno e/o scarrabile	1	1 %
Totale	7	100 %
Personale dedicato	8	100 %

Contenitori per la raccolta differenziata - Centro di raccolta convenzionato	Tipologia dei contenitori	Quantità dei contenitori
Ferro	Cassone	1
Scatolame	Cassone	1
Alluminio	Contenitore	1
Carta (cartone)	Cassone	1
Plastica (cassette e imballaggi)	Cassone	2
Vetro	Cassone	1
Verde	Cassone	2
Legno	Cassone	1
Batterie	Cassonetto	1
Ingombranti	Cassone	2
Inerti	Cassone	1
Farmaci (al netto dei cestini)	Contenitore	1
Olii minerali e vegetali	Contenitore	2
Televisori	Stoccaggio a terra	
Toner	Contenitore	1
Rifiuti T e/o F	Cassonetto	1
Frigoriferi, lavatrici elettrodomestici	Stoccaggio a terra	
Apparecchiature elettroniche/elettroniche	Gabbie/bins	8
Pile	Contenitore	1
Rame/ottone	Cassonetto	1
Neon	Contenitore	1
Totale		30

4. Il programma degli interventi

Dotazioni tecnologiche e organizzazione del servizio

Nell'ottica di potenziare il sistema di raccolta rifiuti porta a porta e dei cestini urbani, l'azienda G.Eco. ha installato, su richiesta dell'Amministrazione Comunale, il sistema GPS sui propri veicoli al fine di monitorare eventuali criticità e di perfezionare l'efficienza del servizio garantendo il decoro urbano in tutto il paese.

Organizzazione del servizio

Il circuito di gestione comunale è consolidato ed ha dimostrato nel corso degli anni delle performances tecniche ed economiche soddisfacenti. Pertanto per il periodo di riferimento non si prevedono modificazioni.

Comunicazione

L'Amministrazione Comunale ritiene che sia essenziale effettuare in modo costante e puntuale un'attività di comunicazione che mantenga su livelli alti l'attenzione della comunità locale circa le problematiche della gestione dei rifiuti e fornisca all'utenza le indicazioni necessarie al miglior utilizzo dei servizi di igiene urbana. A tal fine si propone:

- la distribuzione del calendario multilingua, con informazioni inerenti la raccolta differenziata con l'aiusilio di colori e simboli/disegni esplicativi;
- l'organizzazione di attività didattiche da effettuarsi nelle scuole inerenti la corretta raccolta differenziata;
- la realizzazione di "giornate ecologiche" in collaborazione con le istituzioni scolastiche e l'associazionismo locale finalizzate a sensibilizzare la popolazione alle tematiche ambientali e alla pulizia e recupero di aree verdi locali;
- l'affissione di manifesti sul territorio riguardanti la "buona condotta del cittadino";
- la pubblicizzazione della mappa del territorio con relativa calendarizzazione della cadenza del servizio di igiene urbana nelle singole vie e piazze.

Resta infine intesa l'importanza dell'osservanza e dell'applicazione del vigente "Regolamento di polizia urbana e rurale" al cui interno presenta un'ampia sezione riguardante rifiuti e decoro urbano.

5. Il piano degli investimenti

Stante la completa esternalizzazione del servizio di igiene urbana, per il periodo di riferimento l'Amministrazione Comunale non prevede di effettuare alcun investimento.

6. Le risorse finanziarie

Le risorse finanziarie totali necessarie per realizzare il servizio nell'esercizio di riferimento sono:

	2017
Costi Operativi di Gestione (CG)	€ 946.830,13
Costi Comuni (CC)	€ 228.392,76
Costi d'Uso del Capitale (CK)	€ 0,00
Costo Totale del Servizio (CG+CC+CK)	€ 1.175.222,89
Investimenti programmati (I)	-----
Fabbisogno finanziario totale	€ 1.175.222,89