



Comune di Ponte San Pietro

Provincia di Bergamo

SETTORE II - Servizi di gestione e controllo del territorio
SERVIZIO - Servizi di gestione del territorio, sportello unico edilizia, attività produttive ed ambiente

VALUTAZIONE AMBIENTALE STRATEGICA (VAS) QUALE ATTO COSTITUENTE LA SECONDA VARIANTE GENERALE AL PIANO DI GOVERNO DEL TERRITORIO (PGT) DEL COMUNE DI PONTE SAN PIETRO (BG).

DICHIARAZIONE DI SINTESI

Ai sensi dell'art. 9, Direttiva 2001/42/CE e del punto 5.16, DCR 0351/13 marzo 2007.

1. Sintesi del processo integrato della Seconda Variante Generale al Piano di Governo del Territorio e della Valutazione Ambientale (schema procedurale e metodologico - Valutazione Ambientale Strategica - VAS).

L'Amministrazione Comunale con Deliberazione di Giunta n. 36 del 07.03.2019 ha dato formalmente **Avvio alla procedura di variante del PGT** ai sensi della L.R. 11 marzo 2005, n. 12 con la pubblicazione di apposito **avviso sul quotidiano L'ECO DI BERGAMO** (avvenuta in data 02/04/2019) e **sul sito internet comunale** e con l'indicazione dei termini per la raccolta delle proposte e suggerimenti da parte dei cittadini e da chiunque ne potesse avere interesse;

Con determinazione n. 201 - 15 del 01/10/2019 è stato affidato **l'incarico** per la redazione della Seconda Variante Generale del Piano di Governo del Territorio allo studio "Ing. Dario Vanetti - UrbanStudio", con sede a S. Donato Milanese (MI);

Con deliberazione della Giunta Comunale n. 215 del 13/12/2019 è stato **avviato il procedimento** relativo alla Valutazione Ambientale Strategica (**VAS**) del Documento di Piano della Seconda Variante Generale al Piano di Governo del Territorio (PGT) oltre che individuate l'autorità procedente (nella figura dell'arch. Mostosi Nives) e l'autorità competente per la VAS (nella figura dell'Arch. Oliviero Rota, Responsabile dell'Area 2.02 - Servizi di Gestione e Controllo del Territorio del Comune di Ponte S. Pietro);

Con provvedimento protocollo n. 3.621 del 10.02.2020, le due autorità hanno individuato:

- I **sogetti competenti** in materia ambientale e gli **enti** territorialmente interessati;
- Le **modalità di convocazione** delle Conferenze di Valutazione;
- Le **modalità di informazione e partecipazione del pubblico**, diffusione e pubblicazione delle informazioni;

Per l'applicazione della VAS sono stati seguiti gli **indirizzi generali per la valutazione ambientale** di piani e programmi in attuazione del comma 1 dell'articolo 4 della Legge Regionale 11/03/2005 n.12, approvati con DCR del 13/03/2007 n. VIII/351 e la procedura approvata con DGR 27/12/2007n. VIII/6420 (Determinazione della procedura di Valutazione Ambientale di piani e programmi -VAS - art. 4. L.R. n. 12/2005; DCR n. 351/2007), successivamente integrata con DGR10/11/2010 n. IX/761 (Determinazione della procedura di Valutazione Ambientale di piani e programmi - VAS - art. 4. L.R. n. 12/2005; DCR n. 351/2007 - Recepimento delle disposizioni di cui al D.Lgs 29/06/2010, n. 128, con modifica, integrazione delle dd.g.r. 27 dicembre 2008, n. 8/6420 e 30 dicembre 2009, n. 8/10971);

Nello specifico è stato seguito il modello metodologico procedurale e organizzativo di cui all'allegato 1a alla DGR 10/11/2010 n. IX/761.

Il processo di elaborazione della variante generale al Piano di Governo del Territorio è stato caratterizzato da una costante interazione con la valutazione ambientale attraverso il confronto periodico tra gli urbanisti incaricati della predisposizione del Piano e l'autorità competente per la VAS;

A seguito dell'esplosione della pandemia da covid-sars 19 le due autorità hanno ritenuto opportuno organizzare le conferenze di VAS in modalità virtuale;



Comune di Ponte San Pietro

Provincia di Bergamo

SETTORE II - Servizi di gestione e controllo del territorio SERVIZIO - Servizi di gestione del territorio, sportello unico edilizia, attività produttive ed ambiente

A tal proposito con Determinazione d'Area n 201-6 del 28/05/2020 è stato incaricato lo studio Azzurro per la regia delle conferenze, ancora visibili in streaming sul canale youtube del Comune di Ponte San Pietro;

In data 08/06/2020 si è svolta la **prima conferenza di Valutazione** nella quale è stato presentato il documento di scoping finalizzato alla definizione dello schema operativo della VAS, dell'ambito di influenza del piano e delle informazioni da includere nel Rapporto Ambientale;

Il **Rapporto Ambientale, la Sintesi Non Tecnica**, i Documenti Normativi e Cartografici sono stati **messi a disposizione** sul Sivas e sul Sito internet del Comune di Ponte San Pietro in data 14/10/2020 e di tale notizia sono stati direttamente informati tramite pec (prot. 22903/2020) gli enti e i soggetti competenti in materia ambientale;

Con nota del 10.11.2020 prot. 25.216 gli enti e i soggetti sono stati inviati alla **seconda seduta di vas** che si è svolta in data 23/11/2020, sempre in modalità virtuale su piattaforma Zoom, nella quale è stato presentato il Rapporto Ambientale;

In data 14/12/2020 l'autorità competente per la VAS, d'intesa con l'autorità procedente ha espresso parere motivato favorevole sulla compatibilità ambientale del Documento di Piano del PGT;

Durante il percorso di redazione del PGT sono inoltre state intraprese le seguenti iniziative di partecipazione:

- Presentazione alle Parti Sociali ed Economiche del PGT in data 23.11.2020;

2. Soggetti Coinvolti.

Tra le strutture pubbliche competenti in materia ambientale e della salute per livello istituzionale (in qualità di soggetti competenti in materia ambientale) sono state individuate:

- ARPA regionale e provinciale;
- ATS;
- Direzione regionale per i Beni Culturali e Paesaggistici della Lombardia;
- Autorità di Bacino del fiume Po';
- Soprintendenza per i Beni Archeologici della Lombardia;
- Soprintendenza per i Beni architettonici e Paesaggistici di Milano, Bergamo, Como, Lecco, Lodi, Monza e Brianza, Pavia, Sondrio e Varese;

Tra gli Enti territorialmente interessati sono stati individuati:

- Comuni di Mapello, Brembate di Sopra, Valbrembo, Mozzo, Curno, Bonate Sopra, Presezzo;
- Provincia di Bergamo:
 - Settore Cultura, Sport e Turismo;
 - Settore Ambiente;
 - Settore Tutela Risorse Naturali;
 - Settore Pianificazione Territoriale, Urbanistica e Grandi Infrastrutture;
 - Settore Mobilità/Viabilità;
- Regione Lombardia:
 - Direzione Generale Territorio e Urbanistica;
 - Direzione Generale Qualità dell'Ambiente;
 - Direzione Generale Infrastrutture e Mobilità;
 - Sede Territoriale di Bergamo (S.T.E.R.);
- Azienda Consortile per gli Aspetti Sociali;
- Uniacque;
- Ufficio d'Ambito di Bergamo;
- Rete ferroviaria Italiana;
- Comune di Bergamo:
 - Settore mobilità e Trasporti;

Tra i settori del pubblico interessati sono stati individuati:

- Parrocchia di Ponte San Pietro;
- Parrocchia di Locate;



Comune di Ponte San Pietro

Provincia di Bergamo

SETTORE II - Servizi di gestione e controllo del territorio

SERVIZIO - Servizi di gestione del territorio, sportello unico edilizia, attività produttive ed ambiente

- Parrocchia del Villaggio Santa Maria;
- Associazione commercianti in sede fissa;
- Associazione commercianti ambulanti;
- Gruppo ANA – Protezione Civile Locale;
- Presidente CRI Ponte San Pietro;
- Comando Carabinieri di Ponte San Pietro;
- Comitato Genitori Istituto Comprensivo di Ponte San Pietro;
- Comitati di Quartiere;
- Italia Nostra;
- WWF;
- Legambiente;
- Comunità dell'Isola Bergamasca;

Il Comune di Ponte S. Pietro ha attivato i metodi e gli strumenti ritenuti più idonei per garantire una completa informazione e partecipazione ed un ampio coinvolgimento dei vari portatori di interesse nel processo decisionale di formazione del Piano di Governo del Territorio, anche nel rispetto delle indicazioni ministeriali in materia di contenimento da rischio epidemiologico da Covid-19 in atto;

In particolare le attività di consultazione/informazione nei confronti dei Soggetti sopra elencati sono state:

Pubblicazione apposito avviso di avvio del procedimento di VAS sul sito internet comunale oltre sul SIVAS della Regione Lombardia;

In occasione delle Conferenze di Valutazione, oltre ad inviare specifici inviti agli enti competenti e ai soggetti interessati, si è provveduto a pubblicare sul sito internet comunale, sul SIVAS della Regione Lombardia la convocazione delle conferenze, la documentazione da valutare e le modalità di presentazione dei contributi, pareri e osservazioni. A conferenze ultimate, sono stati redatti e pubblicati i verbali delle sedute sul sito internet comunale e sul SIVAS regionale;

Segnalazione mediante avviso sul pannello elettronico informativo sito all'esterno del Comune delle sedute ed iniziative relative alla procedura del PGT suddette;

3. Osservazioni e contributi pervenuti.

Nel corso della prima conferenza di Valutazione svoltasi in data 08/06/2020 sono stati raccolti e verbalizzati i contributi dei rappresentanti di Arpa, Soprintendenza e Uniacque:

- Contributo ARPA pervenuto in data 5.03.2020 con prot. 5872;
- SAPAB pervenuto in data 06.03.2020 con protocollo 5.987;
- UNIACQUE pervenuto in data 11.03.2020 con 6.431;

In riferimento al Rapporto Ambientale ed al Documento di Piano presentati nella seconda Conferenza di Valutazione svoltasi il 23/11/2020, sono pervenute nei termini consentiti i seguenti contributi:

- **Prot. 26.247/20.11.2020** – Contributo trasmesso da ARPA Lombardia - Dipartimento di Bergamo;
- **Prot. 26.531 del 24.11.2020** – Contributo trasmesso da Soprintendenza Archeologia, belle arti e Paesaggio per le province di Bergamo e di Brescia (prot. Sopr. 24.11.2020 – 2020 – 17.639P);
- prot. **27.352/02.12.2020** – Contributi e Osservazioni pervenuti dal Settore Pianificazione Territoriale e Urbanistica della Provincia di Bergamo (prot. Prov. 35.172 del 02.12.2020);
- **Prot. 27.670 del 04.12.2020** – Indicazioni e Prescrizioni pervenute da Uniacque;
- **Prot. 27.680 del 04.12.2020** – Osservazioni trasmesse da Ufficio d'Ambito di Bergamo;
- **Prot. 28.315 del 14.12.2020** – Contributo trasmesso dal Gruppo Amici Isolotto;
- **Prot. 28.318 del 14.12.2020** - Parere pervenuto dal Servizio Mobilità e Trasporti del Comune di Bergamo;

Dato il contenuto favorevole di tutti i contributi, non si è reso necessario integrare o modificare il Rapporto Ambientale mentre alcuni aspetti sono stati recepiti nel il Documento di Piano;

4. Proposta di Documento di Piano.

L'Amministrazione comunale ha definito i seguenti obiettivi di piano:



Comune di Ponte San Pietro

Provincia di Bergamo

SETTORE II - Servizi di gestione e controllo del territorio

SERVIZIO - Servizi di gestione del territorio, sportello unico edilizia, attività produttive ed ambiente

- Coordinamento delle azioni urbanistiche
- Ridurre il consumo di suolo
- Riduzioni delle previsioni insediative
- Favorire l'incremento dei posti di lavoro
- Integrazione tra le diverse attività
- Salvaguardare il sistema agricolo
- Migliorare i servizi dei nuclei minori
- Valorizzazione mobilità ciclopedonale
- Migliorare le previsioni infrastrutturali
- Salvaguardare i corsi d'acqua
- Migliorare l'apparato normativo del PGT
- Promuovere la rigenerazione urbana

5. Alternative/strategie di sviluppo e motivazioni/ragioni per le quali è stata scelta la proposta di Documento di Piano.

Nella redazione della variante al PGT vigente sono state prese in considerazione le istanze pervenute e di concerto con gli obiettivi di piano e l'impianto normativo sovraordinato si è optato per:

- Evitare di introdurre previsioni urbanistiche in contrasto con i criteri generali determinati dal PTR31 e fatti propri dalla revisione del PTCP adottato, in particolare evitare interventi che risultino in contrasto con l'azione di consolidamento delle aree agricole e comunque di interesse naturale o che possano incrementare l'attuale grado di frammentazione;
- Evitare di introdurre nuove previsioni urbanistiche che possano comportare criticità rispetto alla continuità dei sistemi ambientali o in termine di interferenza con infrastrutture, con potenziali fonti di inquinamento (aria, rumore, emissioni elettromagnetiche);
- Favorire gli interventi volti al recupero, alla riqualificazione del patrimonio edilizio esistente nel rispetto, in particolare nei nuclei di antica formazione e nel centro storico, della riconoscibilità dei caratteri tipomorfologici oggi presenti;
- Favorire gli interventi volti a migliorare la riqualificazione e la continuità del sistema delle aree di interesse ambientale, con particolare attenzione all'isolotto nel sistema delle tutele di area vasta della provincia di Bergamo;
- Favorire gli interventi sul tessuto urbano esistente volti a perseguire una più ampia offerta di servizi alla persona secondo gli indirizzi per gli epicentri della revisione del PTCP recentemente adottata;
- Favorire gli interventi in grado di innescare processi di densificazione, di riattivazione e di rigenerazione dei tessuti urbani secondo gli indirizzi per gli epicentri della revisione del PTCP recentemente adottata;
- Operare per una più efficace regolamentazione normativa degli interventi di scala minuta nel rispetto dei criteri generali sopraindicati al fine di agevolare e semplificare le procedure di recupero e valorizzazione dei tessuti edifici esistenti;

6. Modalità di integrazione delle considerazioni ambientali, in particolare di come si è tenuto conto del Rapporto Ambientale.

Il percorso di VAS che ha accompagnato la stesura della variante al PGT del Comune di Ponte San Pietro, in accordo con la schema metodologico-procedurale descritto al punto 1), si è svolto secondo i seguenti elementi salienti:

1. Costruzione del quadro di riferimento, mediante l'analisi della pianificazione e programmazione sovraordinata, individuando nel Green Deal Europeo, nel Piano Territoriale Regionale e nel Piano Territoriale di Coordinamento Provinciale, gli indirizzi di riferimento di maggior interesse per l'identificazione di obiettivi di sostenibilità e la definizione del nuovo assetto del territorio comunale.

2. Analisi del contesto ambientale è stata suddivisa nei seguenti fattori ambientali:

- Aria;
- Acqua (in termini qualitativi);
- Acqua (in termini quantitativi);
- Acquifero;



Comune di Ponte San Pietro

Provincia di Bergamo

SETTORE II - Servizi di gestione e controllo del territorio

SERVIZIO - Servizi di gestione del territorio, sportello unico edilizia, attività produttive ed ambiente

- Suolo – Qualità dei suoli;
- Suolo – Il Sistema Naturale;
- Suolo – Rischio Alluvionale;
- Suolo – Siti Contaminati;
- Le pressioni Antropiche – Uso del suolo;
- Paesaggio e Beni Culturali;
- Le pressioni Antropiche – Rifiuti;
- Le pressioni Antropiche – Trasporti, Mobilità e Infrastrutture;
- Le pressioni Antropiche – Energia;
- Le pressioni Antropiche – inquinamento elettromagnetico;
- Le pressioni Antropiche – Radiazioni Ionizzanti;
- Le pressioni Antropiche – Inquinamento acustico;
- Le pressioni Antropiche – Siti a rischio incidente rilevante;
- Componenti Ambientali: Macroindicatori Territoriali;
- Percorso di Screening per Valutazione d'Incidenza;

L'analisi dei fattori sopra elencati ha consentito di escludere rilevanti criticità;

3. Analisi di coerenza:

Non sono emerse incoerenze tra gli obiettivi del PGT e gli obiettivi dei principali piani sovraordinati;

A livello di coerenza interna del Piano, intesa come contrapposizione tra gli obiettivi e le azioni del PGT, sono emersi isolati elementi di incoerenza laddove si accosta la necessità di ridurre il consumo di suolo con gli strumenti attuativi preesistenti all'avvio della Variante oggetto del presente studio;

4. Valutazione degli effetti sull'ambiente della proposta di Piano:

Durante la redazione della Variante del PGT è stato fatto riferimento a precise componenti ambientali (aria, acqua, suolo, pressioni antropiche, paesaggio e beni culturali e macroindicatori territoriali) procedendo attraverso un sistema valutativo basato su indicatori quantitativi e qualitativi;

La proposta di Documento di Piano individua alcuni Ambiti di Trasformazione su suolo libero per i quali si attiva quanto prescritto dal PTR integrato ai sensi della L.R. 31/2014 avendo come obiettivo di riferimento il 25% di riduzione delle previsioni di consumo di suolo. Le aree oggetto della riduzione vengono ricondotte all'uso agricolo o ad ambito di riqualificazione ecologica. Gli Ambiti di Trasformazione nella nuova configurazione devono individuare le dotazioni di aree per servizi all'interno della loro superficie territoriale, attivando in questo modo un principio di densificazione degli insediamenti. La sistemazione delle aree di riqualificazione ecologica con la connessa formazione di servizi ecosistemici è a carico dell'intervento dell'AT. Le aree non possono ospitare opere di Urbanizzazione primaria né essere recintate ed entrano a fare parte della dotazione di servizi ecosistemici del Comune e concorrono alla formazione della Rete Ecologica Comunale.

Per quanto riguarda il consumo di suolo, la variante al PGT, pur confermando in buona misura l'impalcato complessivo del Documento di Piano vigente, opera una revisione delle previsioni insediative del Documento di Piano vigente ed agisce in coerenza con la l.r. 31/2014. Nella sostanza, gli abitanti insediabili nel prossimo decennio scendono con una riduzione del 15% rispetto alle originali previsioni. Il DDP conferma tre Ambiti Strategici: ATS1 (Fonderie Mazzucconi), ATS2 (Comparto Aruba), ATS3 (Vitali spa);

La proposta di Variante attiva una riduzione della superficie degli Ambiti di Trasformazione, che agiscono su suolo libero, considerando l'insieme di ambiti con destinazione prevalente residenziale e quelli a destinazione produttiva, pari a circa il 25% delle previsioni vigenti;

La proposta di variante 2019 del PGT conferma l'impalcato generale della struttura del Piano delle Regole;

Gli elementi di novità sono di carattere minore e riguardano una revisione puntuale delle norme al fine di eliminare difficoltà interpretative e, ove possibile, introdurre elementi di semplificazione procedurale atti a ridurre farraginosità burocratiche;

Il Piano delle Regole, per alcuni sistemi funzionali urbanistici, determina le caratteristiche dimensionali delle destinazioni complementari e accessorie con lo scopo di non snaturare gli equilibri attuali del contesto socio-urbanistico. A questo scopo le norme di attuazione definiscono destinazioni d'uso subordinate a specifiche regolamentazioni e le procedure che garantiscono i necessari livelli di flessibilità nella loro individuazione. Allo stesso modo vengono individuate le destinazioni escluse in quanto incompatibili con il sistema urbanistico, di volta in volta considerato.



Comune di Ponte San Pietro

Provincia di Bergamo

SETTORE II - Servizi di gestione e controllo del territorio

SERVIZIO - Servizi di gestione del territorio, sportello unico edilizia, attività produttive ed ambiente

Il Piano dei Servizi conferma le aree interessate dai servizi, confermandone l'impianto normativo (aggiornato ai sensi del DPR 380/2001) e i criteri per l'attuazione, aggiornando la dotazione di servizi all'interno dei Piani Attuativi e degli Ambiti soggetti a Progettazione Unitaria e Volumetria Definita nei termini stabiliti dall'art. 9 comma 3 della LR 12/2005, confermando gli indici e i parametri urbanistici del PGT vigente per le diverse tipologie di servizio.

Propone la formazione del Parco dell'Isolotto, inserisce i servizi ecosistemici ai fini del computo per l'assolvimento del fabbisogno di servizi, ridefinisce la Rete Ecologica Comunale, con supporto normativo per agevolare la formazione della Rete Ecologica contestualmente agli interventi di trasformazione, e con l'allocatione di risorse nel programma economico per interventi volti alla realizzazione della Rete Ecologica Comunale e di implementazione di Servizi Ecosistemici, ridefinendo la rete di mobilità attiva (connessioni ciclabili, spazi per la pedonalità, abbattimento delle barriere architettoniche) con particolare riguardo alla accessibilità ciclopedonale in sicurezza alla stazione ferroviaria, fornisce supporto normativo per agevolare la formazione della rete di mobilità ciclabile contestualmente agli interventi di trasformazione, e allocando le risorse nel programma economico per interventi volti alla realizzazione della Rete di mobilità attiva. Incentiva e semplifica gli interventi finalizzati alla diffusione dei servizi, del commercio di vicinato e dell'artigianato di servizio nelle diverse frazioni; Corregge e semplifica le Norme di Attuazione e infine, ai sensi dell'articolo 72 della LR 12/2005 con la Variante al PGT 2019 viene predisposto il Piano delle Attrezzature Religiose (PAR), quale atto separato facente parte del Piano dei Servizi con lo scopo di individuare le aree che accolgono attrezzature religiose con i relativi parametri di dimensionamento.

La globalità di questi elementi consentono di esprimere delle considerazioni sostanzialmente positive sulla variante di Piano nel suo complesso;

E' da evidenziare che contestualmente alla variante di PGT è in corso la revisione degli studi di carattere geologico che quindi determineranno una migliore definizione dei vincoli presenti sul territorio.

7. Parere motivato.

A seguito dell'istruttoria effettuata, l'autorità competente per la VAS ha espresso parere motivato favorevole sulla compatibilità ambientale del Documento di Piano della seconda variante generale al PGT.

Il citato parere ripercorre il processo partecipativo seguito per la VAS ed i contributi forniti dai vari Enti e soggetti interessati;

Il parere motivato espresso a seguito dell'iter di VAS, in funzione dei contributi pervenuti, è risultato positivo circa la compatibilità ambientale del Documento di Piano, pertanto, risulta consequenziale la coerenza tra il parere di cui sopra e la presente dichiarazione di sintesi.

8. Misure previste in merito al monitoraggio.

La proposta – condivisa dalle autorità - contiene una tabella relativa agli indicatori individuati per il monitoraggio per la VAS specificando la periodicità necessaria e l'Ente o gli Enti chiamati in causa per la verifica;

Ponte S. Pietro, 14/12/2020

Autorità Competente per la VAS
F.to Dott. Arch. Oliviero Rota

Autorità Procedente per la VAS
F.to Dott. Arch. Nives Mostosi